INFORME MOTIVANDO LA QUINTA REFORMA AL PLAN ANUAL DE CONTRATACION DE LA EMPRESA PÚBLICA AMAZÓNICA UEA EP.

Fecha: 29 de julio de 2025

1. INTRODUCCIÓN

En cumplimiento de lo dispuesto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) y su Reglamento General, Normativa Secundaria expedida por el SERCOP, se presenta este informe con el objetivo de justificar la necesidad de reformar el Plan Anual de Contratación (PAC) 2025.

Esta solicitud responde a la reciente reforma al Plan Operativo Anual (POA), la cual incorpora nuevas actividades, incremento de montos, cambio de partidas presupuestarias, incremento de Gastos Administrativos y de los Proyectos que ejecuta la UEA EP, por convenio y recursos propios, adquisiciones que no se encontraban previstas en la planificación inicial del PAC.

2. BASE LEGAL

Conforme lo estipulado en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en su artículo 22 sobre el PAC *"Necesidad y planificación.- El órgano administrativo requirente de la entidad contratante, con el objetivo de satisfacer y cumplir con los objetivos, metas y demandas institucionales, de acuerdo con sus competencias y atribuciones, realizará la identificación de la necesidad de contratación. Esta necesidad servirá para la formulación del Plan Anual de Contratación -PAC-, que se elaborará y publicará a través del Portal de Contratación Pública hasta el 15 de enero de cada año. El PAC será fijado para el año fiscal con las contrataciones a realizarse, salvo que la Ley expresamente indique que para algún tipo de contratación no se requiera esta publicación. Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una actuación administrativa debidamente motivada.*
La realización de consultas preliminares de mercado, durante la fase preparatoria, podrá realizarse en el Reglamento de esta Ley. La participación de proveedores en esta consulta no excluye la presentación posterior de ofertas en el procedimiento de contratación pública."

Art.23 LOSNCP "Estudios.- Antes de iniciar un procedimiento precontractual, de acuerdo a la naturaleza de la contratación, la entidad deberá contar con los estudios y diseños completos, definitivos y actualizados, planos y cálculos, especificaciones técnicas, debidamente aprobados por las instancias correspondientes, vinculados al Plan Anual de Contratación de la entidad.
Los estudios y diseños incluirán obligatoriamente como condición previa a su aprobación e inicio del proceso contractual, el análisis de desagregación tecnológica o de Compra de Inclusión, según corresponda, los que determinarán la proporción mínima de participación nacional o local de acuerdo a la metodología y parámetros determinados por el Servicio Nacional de Contratación Pública. (...) "

Art. 40 Procedimiento.- La celebración de contratos de consultoría se efectuará, en todos los casos, mediante concurso público, cuando el presupuesto referencial del contrato sea superior a diez mil dólares de los Estados Unidos de América (USD $10.000). Las contrataciones de consultoría iguales o inferiores al umbral señalado se realizarán por el procedimiento de ínfima cuantía.

Que el Reglamento General a la LOSNCP reformado mediante decreto ejecutivo Nro. 57 del 22 de julio de 2025, sobre el PAC establece:

Art. 41.- De las fases de la contratación pública.- Los procedimientos de contratación pública se desarrollarán a través de las siguientes fases: 1.- Preparatoria: Desde la elaboración del Plan Anual de Contratación o el levantamiento de la necesidad institucional, hasta la suscripción de la resolución de inicio; (...)

Art. 43.- Plan Anual de Contratación - PAC.- Hasta el 15 de enero de cada año, la máxima autoridad o su delegado, aprobará y publicará el Plan Anual de Contratación PAC, que contendrá las adquisiciones relacionadas a los bienes, obras y servicios, incluidos los de consultoría que requieran las entidades contratantes en el año fiscal, detallando la siguiente información:
1.- Los procesos de contratación que se realizarán en el año fiscal;
2.- Descripción detallada del objeto de contratación que guarde concordancia con el código del clasificador central de productos, CPC; para que los proveedores puedan identificar las obras, bienes, servicios o consultoría a contratarse;
3.- El presupuesto estimativo de los bienes, servicios u obras a adquirir o contratar; y,
4.- El cronograma de implementación del Plan.

Los procesos de contratación deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa la obtención de la certificación de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesaria su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el Servicio Nacional de Contratación Pública y publicados en el Portal COMPRASPÚBLICAS. Las entidades contratantes podrán modificar el PAC a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas.

Para la elaboración y publicación del PAC en el Portal de Contratación Pública, las entidades contratantes elegirán un código CPC de nueve (9) dígitos para los bienes, obras o servicios, incluidos los de consultoría, que programarán contratar en el ejercicio fiscal. No serán consideradas o publicadas en el PAC inicial o reformulado, los siguientes procedimientos de contratación:
a) Ínfima cuantía;
b) Contrataciones situación de emergencia; y,
c) Arrendamiento y adquisición de bienes inmuebles."

De igual manera en la Normativa Secundaria del Sistema Nacional de Contratación Pública SNCP, expedida mediante Resolución Nro. R.E-SERCOP-2023-0134, reformada mediante resolución Nro. RE-SERCOP-2024-0145 del 07 de noviembre de 2024, indica lo siguiente:

Art. 28.- Plan Anual de Contratación -PAC.- Para ejecutar compras corporativas los bienes, obras y servicios, incluidos los de consultoría deberán constar en el Plan Anual de Contratación de las entidades contratantes, mismas que deben guardar concordancia con el objeto de contratación.

Art. 49.- Clasificador Central de Productos (CPC).- Es la clasificación codificada que incluye categorías para todo lo que pueda ser objeto de contratación (nacional o internacional) o que pueda almacenarse y que es el resultado de las actividades económicas realizadas en las industrias.

Comprende bienes muebles e inmuebles, así como servicios y activos tangibles e intangibles.

Las entidades contratantes sujetas a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública para la elaboración y publicación del Plan Anual de Contratación en el portal COMPRASPÚBLICAS, elegirán un código CPC de nueve (9) dígitos para los bienes, obras o servicios incluidos los de consultoría que programarán contratar en el ejercicio fiscal correspondiente.

Art. 52 Correcta definición del objeto de contratación.- El área requirente, en uso de las herramientas informáticas del Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, deberá seleccionar el código del Clasificador Central de Productos - CPC que se relacione al objeto de la contratación, y garantizará que no se excluya arbitrariamente a proveedores por el uso erróneo de un CPC específico o la omisión en el uso de un CPC cuando éste se encuentre oculto dentro de la descripción de las especificaciones técnicas o términos de referencia del procedimiento de contratación.

Cuando un procedimiento de contratación incluya la adquisición de bienes, obras y servicios incluidos los de consultoría, simultáneamente, el CPC escogido por la entidad deberá ser aquel que represente el mayor porcentaje del presupuesto referencial, en función del instrumento de determinación del presupuesto referencial por la entidad contratante.

Con Resolución No. R-UEA-012-2024 del 27 de diciembre de 2024 el Directorio de la Empresa Pública Amazónica UEA EP resuelve aprobar la reforma al REGLAMENTO ORGÁNICO DE GESTIÓN POR PROCESOS DE LA EMPRESA PÚBLICA AMAZÓNICA UEA EP, mismo en el que se contempla las Atribuciones y Responsabilidades de la Unidad Administrativa entre las que se cita *b. Programar, elaborar, ejecutar y evaluar el Plan Anual de Contratación PAC*, siendo el producto entregable el *1) Plan anual de contrataciones. 2)Reformas al plan anual de contrataciones.*

3. ANTECEDENTES

Con Resolución Nro. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0009-R de fecha 14 de enero de 2025 el Sr. Gerente General de la Empresa Pública Amazónica UEA EP, resuelve:

Art. 1.- APROBAR el Plan Anual de Contratación (PAC) 2025 de la Empresa Pública Amazónica UEA EP, en el cual se prevén las contrataciones de bienes, obras y servicios, incluidos los de consultoría, que se realizarán durante el ejercicio fiscal 2025, según los montos establecidos en el documento que se incorpora y forma parte de la presente Resolución.

Art. 2.- DISPONER la publicación del Plan Anual de Contratación (PAC) 2025 de la Empresa Pública Amazónica UEA EP en el portal de Compras Públicas, conforme lo dispone la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento General y la NORMATIVA SECUNDARIA DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA – SNCP, así como en la página web institucional de la Empresa Pública Amazónica UEA EP.

Art. 3.- DISPONER a las unidades requirentes que, para la ejecución del Plan Anual de Contratación (PAC) 2025 de la Empresa Pública Amazónica UEA EP, inicien los requerimientos con la anticipación suficiente y considerando el tiempo que regularmente toma el trámite, de conformidad con lo establecido en el artículo 36 del Reglamento General de Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Con resolución Nro. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0018-R del 04 de febrero de 2025 el Sr. Gerente General aprueba la primera reforma al PAC 2025 de la UEA EP.

Mediante Resolución Nro. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0050-R de fecha 16 de mayo de 2025 el Sr. Gerente General de la UEA EP, aprueba la segunda reforma al PAC 2025 de la UEA EP.

Mediante Resolución Nro. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0054-R de fecha 04 de junio de 2025, el Sr. Gerente General de la UEA EP, aprueba la tercera reforma al PAC 2025 de la UEA EP.

Mediante Resolución Nro. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0059-R de fecha 17 de junio de 2025, el Sr. Gerente General de la UEA EP, aprueba la cuarta reforma al PAC 2025 de la UEA EP

Con resolución Nro. Resolución Nro. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0072-R del 28 de julio de 2025 el Sr. Gerente General de la Empresa Pública Amazónica UEA EP resuelve:

Art. 1.- Aprobar la NOVENA REFORMA DEL PLAN OPERATIVO ANUAL DE LA EMPRESA PÚBLICA AMAZÓNICA UEA EP – POA 2025, en base al PLAN GENERAL DE NEGOCIOS, EXPANSIÓN E INVERSIÓN y PRESUPUESTO GENERAL DE LA EMPRESA PÚBLICA AMAZÓNICA UEA EP 2025, que se incorporan y forman parte de la presente Resolución.

Art. 2.- Establecer que las Reformas Presupuestarias para la ejecución del PLAN OPERATIVO ANUAL DE LA EMPRESA PÚBLICA AMAZÓNICA UEA EP – POA 2025, serán aprobadas por la Gerencia General de la Empresa Pública Amazónica UEA EP.

Art.3.- A través de Secretaría de la Empresa Pública Amazónica UEA-EP regístrese este acto administrativo, y todos los que fueren emitidos por la Gerencia General de la Empresa Pública Amazónica UEA-EP, en el archivo respectivo de la nube de la Empresa Pública Amazónica UEA-EP.

4. INFORMACIÓN GENERAL DEL PAC ACTUAL

El PAC 2025 fue aprobado el 14 de enero de 2025 y contempla un total de 16 procesos planificados, cuyo monto asciende a $ 1.992.830,53 sin incluir IVA.

El PAC 2025 fue reformado el 17 de junio de 2025 por cuarta ocasión y se contemplaba un total de 27 procesos planificados, cuyo monto asciende a $2,578,977.27 sin incluir IVA.

5. JUSTIFICACIÓN DE LA REFORMA AL PAC

Mediante Resolución Nro. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0057-R del 13 de junio de 2025, la Gerencia General de la Empresa Pública Amazónica UEA EP, en uso de las facultades que le confieren los artículos 35, 36 y 37 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas; artículo 18 literal d) del Reglamento de Asociatividad de la Empresa Pública Amazónica UEA EP; y, artículos17 y 18 del Instructivo para su aplicación, resolvió:
"Art.1.- DISPONER el inicio del proceso de asociatividad para: "MEJORAR LA INFRAESTRUCTURA FÍSICA DE LOS BLOQUES J-KL DEL CAMPUS PRINCIPAL PARA USO CADÉMICO DE LA UNIVERSIDAD ESTATAL AMAZÓNICA" para lo cual se cumplirá con la normativa pertinente."

Con fecha 26 de junio de 2025 la Asamblea Nacional expide la Ley Orgánica de Integridad Pública (LOIP), donde se contemplan cambios significativos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública(LOSNCP), entre ellos el cambio de monto de para la determinación de procesos de contratación y la eliminación de procesos de contratación. Es así que el 22 de julio de 2025 mediante decreto ejecutivo Nro. 57 el presidente de la Republica en uso de sus facultades expide el Reglamento a la LOIP, mismo que efectúa reformas al Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Con Resolución Nro. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0069-R de fecha 18 de julio de 2025, el Sr. Gerente General de la UEA EP resuelve:
"Art.1.- DISPONER el inicio del proceso de asociatividad para la "ADQUISICIÓN DE BALANCEADO, PRODUCTOS VETERINARIOS, SEMOVIENTES MENORES PARA EL CENTRO EXPERIMENTAL DE INVESTIGACIÓN Y PRODUCCIÓN AMAZÓNICA CEIPA DE LA UNIVERSIDAD ESTATAL AMAZÓNICA" signado con el código Nro. CPAE-UEAEP-2025-002 para lo cual se cumplirá con la normativa pertinente.

El Plan Operativo Anual (POA) fue reformado por novena vez mediante Resolución No. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0072-R, aprobada el 28 de julio de 2025, en la citada reforma se evidencia disminución e incremento de partidas presupuestarias mismas que obedecen a la necesidad institucional, por lo que resulta importante realizar la incorporación de movimientos económicos y de actividades institucionales.

Entre las principales razones que justifican la reforma al PAC se encuentran:

- **Cambios en la normativa de contratación pública:**
  - Eliminación de procesos de contratación pública como: menor cuantía, cotización, consultoría por contratación directa y lista corta, incremento del monto de ínfima cuantía a $10.000,00.
- **Cambios en las prioridades institucionales:**
  - Conforme resoluciones expedidas por la Gerencia General se efectuaron 2 procesos de contratación por aplicación del régimen asociativo de la LOEP.
- **Modificación de presupuesto:**
  - Conforme reformas en el POA se evidencia, disminución del presupuesto en una partida presupuestaria.

Acotando que, las contrataciones de ínfima cuantía y los procedimientos especiales de contratación en situación de emergencia y adquisición de bienes inmuebles, así como las contrataciones de régimen especial del numeral 2 del artículo 2 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, no serán consideradas o publicadas en el PAC inicial o reformulado de la UEA EP.

6. PROPUESTA DE REFORMA AL PAC

Se detallan a continuación los cambios requeridos en el PAC:

a) **Procesos a incluir:** Para el presente proceso no se contemplan nuevos procesos a incluirse en el PAC institucional.

Partida Presupuestaria	Descripción	Monto Estimado (USD)	TIPO COMPRA (Bien, obras, servicio o consultoría)	TIPO DE PRESUPUESTO (proyecto de inversión, gasto corriente)

b) Procesos a modificar:

Partida presupuestaria Anterior	Partida Presupues	CPC	DESCRIPCIÓN	Monto Inicial	Monto Reformado	TIPO COMPRA (Bien, obras,	TIPO DE PRESUPUESTO (proyecto	JUSTIFICACIÓN

	taria Actual					servicio o consultoría)	de inversión, gasto corriente)	
84.01.03	84.01.03	3812200621	Adquisición de mobiliario catalogados necesarios para las actividades administrativas de la Empresa Pública Amazónica UEA EP	$500	$434	BIEN	CORRIENTE	Conforme consta en el POA se evidencia un recorte presupuestario en la partida, misma que se contempla en un proceso de catálogo electrónico.
73.06.01	73.06.01	837000018	Consultoría para los estudios de mercado del proyecto para la Planta de procesamiento de bambú	49000	49000	CONSULTORIA	PROYECTO DE INVERSIÓN	Cambio de tipo de procedimiento de consultoría de contratación directa a consultoría de concurso público, conforme las nuevas directrices de la LOSNCP y su RG.
73.06.01	73.06.01	832110111	Consultoría, Asesoría e Investigación Especializada del proyecto para la planta de producción de bambú	39200	39200	CONSULTORÍA	PROYECTO DE INVERSIÓN	Cambio de tipo de procedimiento de consultoría de contratación directa a consultoría de concurso público, conforme las nuevas directrices de la LOSNCP y su RG.
75.01.07	75.01.07	833930112	Construcción de la obra de la planta de producción de bambú	429431.09	429431.09	OBRAS	PROYECTO DE INVERSIÓN	Cambio de tipo de procedimiento de obra, de cotización a licitación, conforme las nuevas directrices de la LOSNCP y su RG.
75.04.01	75.04.01	546110112	Egresos para instalación de sistemas de distribución de energía eléctrica del proyecto Ampliación de vías y red eléctrica fas 1 en el CEIPA de la Universidad Estatal Amazónica	65722.22	65722.22	OBRAS	PROYECTO DE INVERSIÓN	Cambio de tipo de procedimiento de obra, de menor cuantía a licitación, conforme las nuevas directrices de la LOSNCP y su RG.

c) Procesos a eliminar: En la presente reforma se contemplan procesos a eliminarse en el portal de compras públicas, por las razones detalladas en la observación, a continuación, el detalle:

Partida Presupuestaria	Descripción	Monto Estimado (USD)	TIPO COMPRA (Bien, obras, servicio o consultoría)	TIPO DE PRESUPUESTO (proyecto de inversión, gasto corriente)	OBSERVACIÓN
73.08.14	Adquisición de balanceado, productos veterinarios y semovientes menores para los años 2025 y 2026 para el Centro Experimental de Investigación y Producción Amazónica (CEIPA) de la Universidad Estatal Amazónica.	300000,00	BIEN	PROYECTO DE INVERSION	Eliminación del PAC debido a la decisión de la Máxima Autoridad de acogerse a LOEP conforme resolución Nro. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0069-R, por las justificaciones determinadas en el expediente del proceso y adjudicado mediante resolución Nro. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0068-R
73.15.12	Adquisición de balanceado, productos veterinarios y semovientes menores para los años 2025 y 2026 para el Centro Experimental de Investigación y Producción Amazónica (CEIPA) de la Universidad Estatal Amazónica.	150000,00	BIEN	PROYECTO DE INVERSION	
73.15.14	Adquisición de balanceado, productos veterinarios y semovientes menores para los años 2025 y 2026 para el Centro Experimental de Investigación y Producción Amazónica (CEIPA) de la Universidad Estatal Amazónica.	50000,00	BIEN	PROYECTO DE INVERSION	
53.06.02	CONTRATACIÓN DE LOS SERVICIOS DE AUDITORÍA PARA DICTAMINAR LA RAZONABILIDAD DE LO ESTADOS FINANCIEROS,	3.660.19	CONSULTORÍA	CORRIENTE	Eliminación por aplicación de las reformas a la ley, donde se elimina la

	DE LA EMPRESA PÚBLICA AMAZÓNICA UEA EP, POR EL EJECICIO ECONÓMICO 2024				consultoría por contratación directa.
63.02.04	Servicio de Edición, Impresión, Reproducción, Publicaciones, Suscripciones, Fotocopiado, Traducción, Empastado, Enmarcación, del proyecto Centro de Idiomas de la Empresa Pública Amazónica UEA EP	8.945,00	SUBASTA INVERSA ELECTRONICA	PROYECTO DE INVERSIÓN	Eliminación por aplicación de las reformas a la ley, donde se incrementa el monto para SIE, a mayor a $10.000,00 dicho proceso se deberá efectuar por ínfima cuantía que no se publica en el PAC.
75.05.01	Mejorar la infraestrucutra fisica de los bloques J, K y L del Convenio ADECENTAMIENTO DE LOS BLOQUES J – K – L DE LA UNIVERSIDAD ESTATAL AMAZÓNICA	796.550.61	COTIZACIÓN	PROYECTO DE INVERSIÓN	Eliminación del PAC debido a la decisión de la Máxima Autoridad de acogerse a LOEP conforme resolución Nro. UEA-EP-INT-GERENCIA-2025-0057-R

5. Análisis Presupuestario

El monto total del PAC actual es de $2.578.977,27 sin incluir IVA, con la presente reforma, se incrementará a en $ 511.613,31 sin incluir IVA, alcanzando un monto total reformado de $1,269,755.47sin incluir IVA.

Se cuenta con el sustento del POA de la novena reforma, cedula presupuestaria de la Unidad Financiera de la Empresa Pública Amazónica UEA EP.

7. CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIONES

Conforme se detalla en el presente informe, la tercera reforma al Plan Anual de Contratación (PAC) cuenta con el sustento legal, técnico y económico necesario que la respalda, en cumplimiento de la normativa legal vigente. Esta reforma es imprescindible para alinear la planificación de las contrataciones con los objetivos establecidos en el Plan Operativo Anual (POA) reformado, garantizar la operatividad institucional y asegurar el cumplimiento de las disposiciones legales aplicables.

Se recomienda a la máxima autoridad de la Empresa Pública Amazónica UEA EP aprobar la presente reforma al PAC, lo que permitirá ejecutar los nuevos procesos de contratación de manera eficiente y en cumplimiento de la normativa aplicable.

	Nombre:	**Cargo:**	**Firma:**
Elaborado por:	Econ. Dayana Diaz	Analista Administrativa	Firmado electrónicamente por: DAYANA MAGALY DIAZ VALDEZ Validar únicamente con FirmaEC
Revisado y Aprobado por:	Ing. Danilo Sarabia	Gerente General	Firmado electrónicamente por: DANILO PEDRO SARABIA GUEVARA Validar únicamente con FirmaEC